

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

**CONSOLIDAREA SOCIO-
ECONOMICĂ A ZONELOR
RURALE. NOUA POLITICĂ
AGRICOLĂ COMUNĂ 2023-2027**

studiu documentar

noiembrie 2021

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.
Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.
Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa: <http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2021>

Documentare și sinteză: Virgilia Ioan
Consilier parlamentar - Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

CUPRINS

NOUA POLITICĂ AGRICOLĂ COMUNĂ (PAC)	4
AUSTRIA	11
FRANȚA	14
UNGARIA	19
BIBLIOGRAFIE	24

NOUA POLITICĂ AGRICOLĂ COMUNĂ (PAC)

La 25 iunie 2021, negociatorii Parlamentului European, Consiliului UE și Comisiei Europene au convenit asupra reformei politicii agricole comune (PAC). Acest Acord politic provizoriu a deschis calea pentru aprobarea oficială a legislației necesare de către Parlamentul European și Consiliu în toamna anului 2021. Noua PAC, care va începe în 2023, își propune să promoveze un sector agricol durabil și competitiv, care poate sprijini mijloacele de trai ale fermierilor și poate oferi alimente sănătoase și durabile pentru societate.

Agricultura și zonele rurale sunt domenii esențiale ale Pactului Ecologic European ([Green Deal](#)), iar noua PAC va fi un instrument-cheie în atingerea obiectivelor Strategiei „De la fermă, la consumator,” ([Farm to Fork](#)) și ale [Strategiei privind biodiversitatea, 2030](#).¹

Pentru perioada 2023-2027, politica agricolă comună (PAC) se va construi în jurul a nouă obiective-cheie. Concentrate pe sectoarele social, de mediu și economic, aceste obiective vor constitui baza pe care statele membre UE își vor elabora planurile strategice PAC. [Cele nouă obiective](#) sunt:

- asigurarea de venituri echitabile fermierilor;
- creșterea competitivității;
- reechilibrarea lanțului alimentar;
- acțiuni privind schimbările climatice;
- protecția mediului;
- conservarea peisajelor și a biodiversității;
- sprijinirea reînnoirii generaționale;
- [zone rurale vibrante](#) (servicii, locuri de muncă, comunități/ incluziune);
- protejarea calității alimentelor și a sănătății.

Obiectivele specifice PAC pentru fiecare stat membru UE sunt prezentate detaliat în [fișe analitice](#) (2020), oferind o imagine de ansamblu asupra sectorului agricol și dezvoltării rurale la nivelul UE și al statului respectiv, pe baza celor nouă obiective specifice și a indicatorilor utilizați pentru măsurarea performanței PAC.

Pentru a explica raționamentul din spatele fiecăruia dintre aceste nouă obiective, Comisia Europeană a elaborat o serie de rezumate care sintetizează acțiunile principale corespunzătoare fiecărui obiectiv, precum și relevanța politică a fiecărui obiectiv:

¹ https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/new-cap-2023-27_en#a-new-way-of-working

1. [Asigurarea unor venituri viabile din agricultură](#)
2. [Creșterea competitivității](#)
3. [Consolidarea poziției fermierilor în lanțurile valorice](#)
4. [Agricultura și schimbările climatice](#)
5. [Managementul eficient al solului](#)
6. [Biodiversitatea și conservarea peisajelor și habitatelor](#)
7. [Schimbările structurale și reînnoirea generațională](#)
8. [Locurile de muncă și creșterea economică](#)
9. [Alimentația, sănătatea și rezistența anti microbiană](#)
10. [Simplificarea PAC](#)

Acordul politic provizoriu de la 25 iunie 2021 introduce o PAC *mai echitabilă, mai ecologică, mai prietenoasă cu animalele și mai flexibilă*:

1. O PAC mai echitabilă:

- Pentru prima dată, PAC va include **condiționalitatea socială**, ceea ce înseamnă că beneficiarii PAC vor trebui să respecte reglementările europene de drept social și al muncii pentru a beneficia de fonduri în cadrul PAC;
- **Redistribuirea sprijinului pentru venit** va fi obligatorie. Statele membre vor redistribui cel puțin 10% în beneficiul fermelor mici și vor trebui să descrie în planul lor strategic modul în care intenționează să facă acest lucru;
- **Sprijinul pentru tinerii fermieri** va avea un nou nivel minim obligatoriu, de 3% din bugetele statelor membre alocate sprijinului pentru veniturile din PAC pentru tinerii fermieri (cu vârste de până la 40 de ani). Această măsură va putea acoperi sprijinul pentru venituri, ajutoarele pentru investiții sau pentru startul tinerilor fermieri.

2. O PAC mai verde:

Noua PAC va sprijini tranziția către o agricultură mai durabilă, cu o ambiție sporită pentru climă, mediu și bunăstarea animalelor. Acest lucru va permite implementarea de măsuri prin Planurile Strategice Naționale, în conformitate cu *Green Deal* și cu Strategiile *Farm to Fork* și Biodiversitate. PAC este orientat spre performanțe mai bune și mai bine direcționate către protecția mediului și a climei și creșterea bunăstării animalelor:

- [Coerența cu Green Deal](#): noua PAC va integra pe deplin legislația UE privind mediul și clima. Planurile PAC vor contribui la obiectivele Strategiilor *Farm to Fork*

și Biodiversitate și vor fi actualizate, pentru a ține cont de modificările aduse legislației privind clima și mediul din Pactul ecologic european.

- **Condiționalitate:** cerințele minime pe care trebuie să le respecte beneficiarii PAC pentru a primi sprijin sunt acum mai ambițioase. De exemplu, la fiecare fermă, cel puțin 3% din terenul arabil va fi dedicat biodiversității și elementelor neproductive, cu posibilitatea de a primi un sprijin prin eco-scheme pentru a atinge 7%. Toate zonele umede și turbăriile vor fi protejate.
- **Eco-schemele** vor fi obligatorii pentru statele membre. Acest nou instrument va recompensa fermierii pentru implementarea practicilor agricole ecologice și organice, precum și pentru îmbunătățirea creșterii animalelor și a bunăstării acestora. Statele membre trebuie să aloce pentru eco-scheme cel puțin 25% din bugetul lor de sprijin, un total de 48 de miliarde euro din bugetul plăților directe.
- Cel puțin 35% din fondurile de **dezvoltare rurală** vor fi alocate angajamentelor de agromediu, care promovează practicile de protecție a mediului, climei și bunăstării animalelor.
- Bugetul PAC trebuie să contribuie în mod semnificativ la cheltuielile globale ale Uniunii pentru climă. Pentru a asigura un calcul realist și robust, până în 2025, Comisia va propune o abordare nouă, diferențiată, care să depășească metodele existente.

3. O PAC mai flexibilă

Noua PAC introduce un nou mod de lucru, în care fiecare stat membru va elabora un plan strategic național al PAC, care descrie modul în care vor fi atinse obiectivele PAC, precum și obiectivele *Green Deal*, așa cum sunt descrise în Strategiile *Farm to Fork* și Biodiversitate. În plus, noul PAC se concentrează pe performanță prin:

- Simplificare – reguli mai simple la nivelul UE;
- Monitorizare anuală - elaborarea unui raport anual de performanță care urmează să fie prezentat de către statele membre Comisiei, începând cu 2024 și completat de o reuniune anuală de evaluare;
- Revizuirea performanței planurilor strategice PAC în 2025 și 2027 de către Comisie urmată, dacă va fi necesar, de solicitarea unor acțiuni individualizate - adresată statelor membre;
- Elaborarea unui set comun de indicatori pentru monitorizarea implementării PAC și evaluarea performanței planurilor strategice PAC.

4. Consolidarea poziției fermierilor într-un sector agroalimentar competitiv

- Noua PAC menține o **orientare generală spre piață**, fermele din UE funcționând conform semnalelor pieței, profitând în același timp de oportunitățile comerciale din afara UE;
- De asemenea, noua PAC **consolidează poziția fermierilor** în lanțul de aprovizionare cu alimente, prin extinderea posibilităților fermierilor de a-și uni forțele, inclusiv prin acordarea anumitor derogări de la legea concurenței;
- Va fi introdusă o **nouă rezervă agricolă** pentru finanțarea măsurilor de piață în perioade de criză, cu un buget anual de cel puțin 450 de milioane euro.

Noua PAC, care acoperă trei regulamente (regulamente orizontale, plan strategic și reglementări privind organizarea comună a pieței), trebuie să fie aprobată oficial de Parlamentul European și adoptată de Consiliu înainte de a intra în vigoare.

În ceea ce privește planurile strategice ale PAC, statele membre au termen 31 decembrie 2021 pentru prezentarea proiectelor de planuri. Comisia va avea, apoi, la dispoziție șase luni pentru a evalua și a aproba planurile, care vor intra în vigoare la începutul anului 2023.

Comisia și-a prezentat [propunerile pentru reforma PAC](#) în 2018, introducând o abordare mai flexibilă, bazată pe performanță și pe rezultate, care ține cont de condițiile și nevoile locale, sporind în același timp ambițiile la nivelul UE în ceea ce privește durabilitatea. Parlamentul European și Consiliul au convenit asupra [pozițiilor lor de negociere cu privire la reforma PAC](#) la 23 și, respectiv, 21 octombrie 2020, iar începerea negocierilor a avut loc la 10 noiembrie 2020. Comisia a publicat strategiile [Farm to Fork](#) și [Biodiversitate](#) în mai 2020. Aceste două strategii au fost prezentate în contextul *European Green Deal* pentru a permite tranziția către o durabilitate sporită a sistemelor alimentare și pentru a aborda factorii-cheie ai biodiversității.

Comisia a oferit fiecărui stat membru [recomandări personalizate](#), însoțite de o comunicare. Acestea urmăresc să asiste la elaborarea planurilor strategice naționale ale PAC prin identificarea domeniilor-cheie asupra cărora ar trebui să se concentreze fiecare țară din UE.

Pe baza unei analize a sectorului agricol și a zonelor rurale, recomandările urmăresc să asigure:

- Realizarea celor nouă obiective specifice ale PAC , care abordează provocările de mediu, sociale și economice și un obiectiv transversal privind cunoașterea și inovarea.

- Respectarea obiectivelor *Green Deal*, mai precis celor șase obiective ale strategiilor *Farm to Fork* și Biodiversitate. Acestea sunt obiective cuantificate la nivelul UE privind utilizarea și riscurile pesticidelor, vânzările de anti microbiene, pierderea de nutrienți, suprafața cultivată ecologic, caracteristicile peisajului cu o diversitate ridicată și accesul la Internet rapid în bandă largă. Comisia solicită țărilor UE să determine valori naționale specifice pentru aceste obiective și să își alinieze planurile strategice PAC la acestea.

Comisia va aproba planurile strategice PAC, după ce acestea vor fi prezentate oficial de statele membre UE. În timpul procesului de aprobare, care se va baza pe criteriile stabilite în noul [Regulament privind planurile strategice PAC](#), Comisia va folosi recomandările ca document de referință pentru evaluarea planurilor.

În conturarea noii [Viziuni pe termen lung 2040](#), Comisia a luat în considerare opiniile comunităților rurale și ale întreprinderilor prin consultări publice și evenimente conduse de părțile interesate. Prin acest proces de colaborare, Comisia a creat o viziune cuprinzătoare și un plan de acțiune rural cuprinzător pentru a ajuta comunitățile și întreprinderile rurale să își atingă întregul potențial în următoarele decenii.

Au apărut patru domenii de acțiune complementare, care întruchipează o viziune pe termen lung **din, de către și pentru zone rurale mai puternice, conectate, rezistente și prospere până în 2040:**

- **Mai puternice.** Zonele rurale vor trebui să găzduiască comunități locale solide și vibrante. Accesul egal al femeilor și bărbaților la procesele de elaborare al politicilor și la procesul de luare a deciziilor, implicând o gamă largă de părți interesate și rețele, precum și la toate nivelurile de guvernare, este esențial pentru dezvoltarea unor soluții și investiții adaptate, bazate pe locație și integrate. Vor trebui dezvoltate soluții inovatoare pentru furnizarea de servicii, valorificând la maximum posibilitățile oferite de instrumentele digitale și încurajând puternic inovația socială;
- **Mai conectate.** Dezvoltarea viitoare a zonelor rurale va depinde de buna conectare între acestea și zonele periurbane și urbane. Acest lucru le va face mai ușor de accesat, îmbunătățind în același timp și accesul la o gamă mai largă de servicii necesare comunităților locale. Menținerea și îmbunătățirea serviciilor și conexiunilor de transport public, precum și aprofundarea infrastructurilor digitale, sunt esențiale pentru a asigura mai buna conectare a zonelor rurale ale UE;
- **Mai rezistente.** Conservarea resurselor naturale, restaurarea peisajelor, inclusiv a celor culturale, ecologizarea activităților agricole și scurtarea lanțurilor de aprovizionare vor face zonele rurale mai rezistente la schimbările climatice, la dezastrele naturale și la crizele economice. În calitate de furnizori de servicii care

protejează ecosistemele și soluțiile pentru neutralitatea carbonului, zonele rurale au un rol-cheie în economia sustenabilă și circulară;

- Mai prospere. Zonele rurale pot deveni mai prospere prin diversificarea activităților economice către noi sectoare, cu efecte pozitive asupra ocupării forței de muncă și prin îmbunătățirea valorii adăugate a activităților agricole și agroalimentare. Diversificarea activităților economice va trebui să se bazeze pe strategii economice locale durabile, inclusiv pe măsuri care să facă mediul lor atractiv pentru companii și să extindă alfabetizarea digitală. Acest lucru va contribui la menținerea unei cote echitabile din valoarea generată de agricultură în zonele rurale.

Viziunea pe termen lung pentru zonele rurale ale UE face parte din prioritatea politică a Comisiei [Un nou impuls pentru democrația europeană](#) și este pusă pe [fundalul unei Europe pregătite pentru era digitală](#) (tranziție digitală), al [Pactului Ecologic European](#) (tranziția verde), precum și al [Planului de Redresare pentru Europa](#).

Zonele rurale ale UE găzduiesc 137 de milioane de oameni, reprezentând aproape 30% din populație și peste 80% din teritoriu. Întrucât schimbările sociale și economice din ultimele decenii le-au afectat, scopul noii viziuni este de a aborda provocările și preocupările care decurg din aceste schimbări bazându-se și pe lecțiile învățate din pandemia COVID-19. Planul identifică mijloace pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale, realizarea unei dezvoltări teritoriale echilibrate și stimularea creșterii economice.

Opiniile comunităților rurale, ale fermierilor și ale întreprinderilor sunt esențiale în formarea unei viziuni cât mai complete pentru viitorul zonelor rurale. Încă de la început, Comisia a colaborat cu Rețeaua Europeană pentru Dezvoltare Rurală ([ENRD](#)), rețelele rurale naționale și unități de sprijin și cu organizațiile părților interesate pentru a oferi schimburi de opinii și informații. Comisia a întreprins, de asemenea, o [consultare publică deschisă](#), permițând cetățenilor, societății civile și părților interesate să își împărtășească opiniile, experiența și așteptările în legătură cu viziunea UE pe termen lung pentru zonele rurale. De asemenea, a oferit un [pachet de ateliere](#) pentru a încuraja cetățenii din mediul rural să-și expună opiniile în legătură cu viitorul propriei zone rurale (și să-și aducă contribuția în acest proces de planificare). Au fost primite 170 de contribuții de la ateliere organizate în 19 țări UE, care au implicat peste 3.000 de cetățeni din mediul rural. Rezultatele sunt rezumate în raportul ENRD [Voci rurale](#), elaborat în iunie 2021.

[Sondajul Eurobarometru Flash 491](#), efectuat în perioada 9-18 aprilie 2021 - cu scopul de a evalua prioritățile pe care Viziunea UE pe termen lung pentru zonele rurale ar trebui să se concentreze - a relevat că:

- 79% dintre cetățeni doresc ca UE să ia în considerare zonele rurale în deciziile privind cheltuielile publice;
- 65% dintre cetățeni consideră că zona locală sau regiunea ar trebui să decidă asupra modului în care sunt cheltuite investițiile UE în mediul rural;
- 44% dintre cetățeni au menționat infrastructura și conexiunile de transport ca fiind nevoi esențiale ale zonelor rurale.

Contribuția PAC la obiectivele de dezvoltare rurală ale UE este susținută de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală ([FEADR](#)). [Bugetul FEADR pentru 2021-2027](#) se ridică la 95,5 miliarde euro și include o injecție de 8,1 miliarde euro din instrumentul de redresare [NextGenerationEU](#) pentru a ajuta la repararea daunelor economice și sociale imediate cauzate de pandemia de COVID-19.

Regulile privind cheltuielile pentru dezvoltare rurală în perioada 2021-2022 sunt stabilite în [Regulamentul tranzitoriu al PAC](#), adoptat la 23 decembrie 2020. Regulamentul extinde în mare măsură regulile existente (inițial în vigoare pentru perioada 2014-2020), cu unele elemente suplimentare, pentru a asigura o tranziție fără probleme la noua PAC, care urmează să înceapă în 2023.

Statele membre UE implementează finanțarea FEADR prin programe de dezvoltare rurală. Aceste programe sunt cofinanțate de bugetele naționale și dezvoltate la nivel național sau regional. În timp ce Comisia Europeană aprobă și monitorizează programele de dezvoltare rurală, selecția proiectelor și alocarea fondurilor revine nivelurilor administrative naționale și regionale.

Programele trebuie să fie aliniate cu cel puțin patru dintre cele șase priorități FEADR:

- Promovarea transferului de cunoștințe și a inovației în agricultură, silvicultură și în zonele rurale;
- Îmbunătățirea viabilității și competitivității tuturor tipurilor de agricultură și promovarea metodelor inovatoare de management și a silviculturii durabile;
- Promovarea organizării lanțului alimentar, a bunăstării animalelor și a managementului riscului în agricultură;
- Promovarea eficienței resurselor și sprijinirea sectoarelor agroalimentare și forestiere în tranziția către o economie cu emisii scăzute de carbon și rezistentă la schimbările climatice;
- Restaurarea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor asociate agriculturii și silviculturii;

- Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltarea economică în zonele rurale.

Prioritățile FEADR sunt, la rândul lor, defalcate în [18 domenii specifice](#). În programele naționale, țările stabilesc obiective legate de prioritățile și domeniile de interes alese, precum și o strategie pentru îndeplinirea obiectivelor respective.

Atunci când își elaborează strategiile, țările selectează obiective din [Lista măsurilor și sub-măsurilor de dezvoltare rurală](#) generale, care pot fi adaptate în funcție de circumstanțele naționale și regionale pentru a îndeplini una sau mai multe dintre prioritățile FEADR. Stadiul de realizare a obiectivelor asumate este monitorizat prin Cadrul comun de monitorizare și evaluare ([CMEF](#)).

AUSTRIA

Potrivit datelor conținute în [Programul național de dezvoltare rurală 2014-2020](#), (prelungit până în 2022):

- Austria are o suprafață de 83.879 km², din care aproape 80% sunt zone rurale. Din suprafața totală, 32% o reprezintă terenurile agricole, în timp ce pădurile acoperă 44%. Populația este de 8,6 milioane de locuitori, din care 66% trăiesc în zonele rurale;
- Rata șomajului în Austria este de 4,7% (2019);
- Agricultura se caracterizează prin structuri la scară mică, în care practicarea activităților agricole este relativ dificilă. Îmbunătățirea competitivității acestor ferme va fi una dintre provocările-cheie în perioada de programare;
- 87% din exploatațile agricole sunt situate în zone montane și în zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice. Sprijinirea fermierilor din aceste zone și garantarea condițiilor de subzistență reprezintă o altă provocare;
- Deși Austria a depus eforturi mari în protecția mediului în ultimele două perioade de programare, există posibilități de îmbunătățire. Biodiversitatea este încă în scădere și există regiuni în care emisiile sunt prea mari, iar calitatea apelor subterane nu atinge standardele;
- Depopularea rurală este o problemă din ce în ce mai mare în Austria, iar regiunile se confruntă din ce în ce mai mult cu efectele negative ale acestui fenomen.

Pentru a stimula în continuare [competitivitatea sectorului agricol](#), Programul de dezvoltare rurală (PDR) pune un accent deosebit pe investițiile care contribuie la

obiectivele de mediu și climat. În acest context, inovarea, ca obiectiv transversal, este o parte integrantă a PDR austriac. Inovarea joacă un rol important în legarea obiectivelor de mediu și climă prioritare cu competitivitatea sectorului agroalimentar, a întreprinderilor din zonele rurale și a dezvoltării teritoriale echilibrate, care contribuie la crearea de locuri de muncă verzi. Investițiile în fermele de porcine și bovine vizează restructurarea a 20.000 de ferme (13% din total), vizând simultan mediul, clima și bunăstarea animalelor. Facilitarea inovării – prin cooperare, informare și transfer de cunoștințe între sectorul agroalimentar, cercetători și alte părți interesate – va conduce la peste 600 de proiecte de cooperare, în timp ce un număr de 600.000 de participanți vor fi instruiți; va fi susținută participarea la Parteneriatul European pentru Inovare ([EIP-AGRI](#)).

În ceea ce privește organizarea lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, bunăstarea animalelor și managementul riscurilor în agricultură, producătorii primari vor fi sprijiniți printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar, prin scheme de calitate (aproximativ 35.000 de exploatații agricole), adăugând valoare produselor agricole, promovând piețele locale, lanțurile scurte de aprovizionare și grupurile de producători.

În ceea ce privește restaurarea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor legate de agricultură și silvicultură, aproximativ 61% din suma alocată va fi utilizată pentru plăți către fermieri, per suprafață agricolă, pentru utilizarea practicilor prietenoase cu mediul/clima, inclusiv agricultura ecologică. Austria are deja cea mai mare proporție din suprafața sa agricolă cultivată ecologic, comparativ cu statele membre UE (20%). În plus, PDR include un număr de măsuri de agro-mediu foarte bine direcționate, măsuri climatice care acordă prioritate zonelor celor mai vulnerabile (de exemplu, ariile Natura 2000 și zonele cu valoare naturală ridicată) și managementului apelor.

În ceea ce privește eficiența resurselor și clima, prioritatea o reprezintă investițiile în eficiența energetică, reducerea emisiilor și producția de energie regenerabilă în ferme și în zonele rurale. Vor fi, de asemenea, sprijinite investițiile non-productive și schimbările în utilizarea terenurilor, de la teren arabil la zone agricole extensive. Eforturile de mediu în domeniul energiilor regenerabile vor fi, de asemenea, încurajate, aproape 2.000 de exploatații primind sprijin în acest domeniu.

În ceea ce privește incluziunea socială și dezvoltarea locală în zonele rurale, această prioritate este implementată în întregime prin abordarea „de jos în sus”, prin Strategiile de Dezvoltare Locală elaborate de cele 75 de Grupuri de Acțiune Locală ([LAG](#)). Investițiile în sectorul de prelucrare a alimentelor, în înființarea de companii și în serviciile de bază vor fi susținute doar în sfera Strategiilor de Dezvoltare Locală. Accentul se pune pe creșterea economică și a locurilor de muncă, pe lângă îmbunătățirea condițiilor de viață în zonele rurale, în special prin dezvoltarea afacerilor, inovare și cooperare. 5,5% din sprijinul public al PDR a fost alocat dezvoltării locale conduse de comunitate

([CLLD/LEADER](#)). Abordarea va acoperi 75% din populația rurală, atât prin crearea de locuri de muncă (se preconizează 490 de noi locuri de muncă), cât și prin îmbunătățirea condițiilor de viață.

Cele mai importante cinci măsuri de finanțare din PDR sunt:

- 2 miliarde euro alocate pentru Măsura 10 (clima și mediul);
- 1,8 miliarde euro alocate pentru Măsura 13 (plăți către zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice);
- 1 miliard euro alocat pentru Măsura 4 (investiții în active fizice);
- 790 milioane euro alocate pentru Măsura 7 (servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale);
- 784 milioane euro alocate pentru Măsura 11 (agricultura ecologică).

Potrivit informațiilor oferite de Ministerul Federal al Agriculturii, Regiunilor și Turismului ([BMLRT](#)), dezvoltarea rurală este implementată ca instrument de sprijin pentru agricultură și zonele rurale prin așa-numitele programe de dezvoltare rurală. Acestea au scopul de a transforma mediul rural de locuit, economic și de agrement în zone active din punct de vedere ecologic, economic și social. Prin urmare, în respectarea celor șase priorități ale politicii europene, Austria a dezvoltat un set extins de opțiuni de sprijin sub forma a numeroase măsuri de finanțare diferite, care privesc:

1. Protecția resurselor, a mediului și a climei, care sunt abordate în primul rând prin Programul de dezvoltare rurală [ÖPUL](#) pentru promovarea unei agriculturi extensive, ecologice și care protejează habitatele naturale (elaborat în 2015 și prelungit până în 2022).
2. Investițiile în ferme, în procesare și comercializare, precum și în formarea și educația continuă a fermierilor - reprezintă alte măsuri esențiale ale dezvoltării rurale.
3. Extinderea domeniilor neagricole (și a oportunităților de finanțare a digitalizării și turismului).
4. Punând accent pe rețeaua [LEADER](#), programul include, de asemenea, un instrument important de dezvoltare regională cu caracter participativ: locuitorii din regiunile LEADER pot decide în mod independent ce proiecte trebuie sprijinite.

În general, inovația și colaborarea dețin un rol important în PDR. În perioada 2014-2020, aproximativ 7,7 miliarde euro din fonduri UE, federale și de land au fost disponibile pentru dezvoltarea zonelor rurale din Austria, ca parte a implementării

programului. Aproximativ jumătate din această sumă provine de la bugetul UE, în special de la Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

Proiectele solicitate în baza programului, de exemplu de către persoane fizice, asociații sau chiar municipalități, sunt supuse unui proces de selecție la o dată stabilită și sunt selectate pentru finanțare dacă sunt îndeplinite anumite criterii.

Programul este implementat cu implicarea nivelurilor federale și de land, precum și a agenției de plăți AMA. Din cauza începerii întârziate a următoarei perioade de finanțare, durata actualului program de dezvoltare rurală va fi prelungită până în 2022. În această perioadă vor fi disponibile fonduri suplimentare pentru dezvoltarea zonelor rurale.²

Raportul de țară [*Nevoile financiare din sectorul agro-alimentar în Austria*](#), a fost elaborat în iunie 2020 în scopul de a sprijini autoritățile în planificarea și programarea strategiei PAC pentru perioada 2021-2027.

Potrivit Recomandărilor Comisiei Europene privind planul strategic PAC al Austriei, la capitolul *Consolidarea socio-economică a zonelor rurale și abordarea cerințelor societății* se au în vedere:

- contracararea fenomenelor de îmbătrânire a societății și depopulare prin sporirea atractivității economice a zonelor rurale și atenuarea dificultăților specifice grupurilor vulnerabile în ceea ce privește ocuparea forței de muncă și riscul de sărăcie. Abordările adecvate includ sprijinirea investițiilor în infrastructura și serviciile de bază, precum și în diversificarea economică – de exemplu în ferme sau în bioeconomie, inclusiv prin investiții în întreprinderi mici și mijlocii, cu accent pe silvicultură și turismul rural, precum și investiții în capitalul uman. Procedând astfel, va fi important să se asigure sinergii cu alte fonduri UE și naționale.
- Contribuția la obiectivele Pactului verde european al UE privind pesticidele prin promovarea utilizării durabile a pesticidelor, în special prin asigurarea adoptării practicilor de gestionare integrată a dăunătorilor.

FRANȚA

Programul Național de Dezvoltare Agricolă și Rurală 2022-2027 ([*PNDAR*](#)) urmărește intensificarea și extinderea tranziției agro-ecologice, combinând crearea de valoare economică cu crearea de valoare pentru mediu. Acest lucru va presupune o mai amplă diseminare și o adoptare masivă a abordărilor inovatoare la nivelul fermierilor. Acest plan

² https://info.bmlrt.gv.at/themen/landwirtschaft/eu-agrarpolitik-foerderungen/laendl_entwicklung/le.html

mobilizează toate părțile interesate în jurul unor teme centrale și a unor obiective asumate, ținând cont de provocările majore ale societății.

PNDAR are două obiective majore: să contribuie la suveranitatea alimentară și să contribuie la reziliența fermelor în eventualitatea unor crize economice, schimbări climatice sau riscuri sanitare, în special prin tranziția agro-ecologică la sisteme reziliente. În acest context, obiectivul programului este acela de a stimula procesele interactive de inovare și de consolidare a axei cercetare-predare-dezvoltare, în scopul de a genera cunoștințe și instrumente destinate fermierilor, ținând cont de nevoile consumatorilor și de așteptările cetățenilor, în general.

Temele prioritare ale PNDAR 2022-2027:

1. În vederea creșterii economice și a ocupării forței de muncă:
 - Crearea lanțurilor valorice echitabile care să favorizeze [relocarea producțiilor agricole](#) (circuitul scurt) și [competitivitatea în sectorul agroalimentar](#);
 - [Reînnoirea generațiilor în agricultură](#), prin sprijinirea [instalării și transferului](#), a îmbunătățirii calității vieții la locul de muncă și a proceselor de reflecție asupra [semnificațiilor profesiilor în agricultură](#).
2. O contribuție mai bună la finalizarea ciclurilor bio-geo-chimice majore, în vederea autonomiei față de resursele fosile și atenuării emisiilor de gaze cu efect de seră:
 - reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din agricultură și dezvoltarea [tehnicilor de stocare a carbonului](#) (și valorificarea asociată);
 - dezvoltarea [autonomiei de proteine și azot](#) pentru agricultura franceză și regiuni.
3. Consolidarea managementului integrat al sănătății animalelor și plantelor, prin implementarea de măsuri preventive sau alternative la utilizarea produselor fitosanitare sintetice sau antimicrobiene (managementul asolamentului, selecția genetică, biocontrolul, metodele de biosecuritate, managementul mecanic etc.), conform planurilor [Ecophyto](#) și [Ecoantibio](#).

Programul specific al Rețelei Rurale Naționale ([PsRRN](#)) a fost adoptat de Comisia Europeană la 13 februarie 2015. Ultima modificare a PsRRN, adoptată la 18 mai 2021, a vizat includerea în program a bugetului de tranziție pentru anii 2021 și 2022, adică 3 milioane euro în plus. Cu un buget total de aproape 20 de milioane euro, acest program își propune să contribuie la reflecții, schimburi de experiență și dezbateri asupra stării zonelor rurale, în vederea unei implementări de calitate a programelor de dezvoltare rurală și să asigure o mai bună vizibilitate a politicii de dezvoltare rurală și a măsurilor aplicabile. Acest program își propune să reunească toți actorii implicați în dezvoltarea zonelor rurale și acoperă întreg teritoriul național al Franței.

Rețeaua Rurală Națională (RNN) este expresia unui parteneriat larg, care reunește reprezentanți din agricultură, silvicultură, industria agroalimentară, comunități locale și regionale, actori socio-economici din alte sectoare, organizații de mediu și de conservare a patrimoniului, cercetare etc.

Programul PsRRN vizează realizarea a șase obiective-cheie ale politicii de dezvoltare rurală și ale [Acordului de parteneriat francez](#). Acesta completează acțiunile desfășurate de regiuni și în cadrul unor programe-pilot, finanțează și sprijină doar acțiuni de anvergură națională. Acțiunile referitoare la perimetrul regional sunt finanțate și gestionate la nivel regional din bugetul fiecărui program de dezvoltare rurală.

PsRRN are patru obiective strategice:

1. Creșterea participării părților interesate în implementarea politicii de dezvoltare rurală;
2. Îmbunătățirea calității implementării programelor de dezvoltare rurală;
3. Informarea publicului larg și a potențialilor beneficiari despre politica de dezvoltare rurală și posibilitățile de finanțare;
4. Încurajarea inovației în agricultură, în producția alimentară și silvicultură, precum și în zonele rurale în general.

În cadrul [Recomandărilor](#) Comisiei pentru planul PAC al Franței, la capitolul *Consolidarea structurii socio-economice a zonelor rurale și abordarea cerințelor societății* se menționează:

- PIB-ul pe cap de locuitor al zonelor rurale franceze este mult sub nivelul național și este în scădere, deși rămâne peste media UE. Diferența dintre valorile rurale și cele naționale a rămas în mare parte aceeași de-a lungul anilor. Noile întreprinderi din sectoarele agroalimentar și forestier se confruntă cu dificultăți financiare și perspective economice incerte în unele zone rurale, start-up-urile și IMM-urile fiind cele mai afectate.
- Reînnoirea generațiilor în agricultură este crucială pentru viitorul acestui sector, precum și pentru menținerea structurii socio-economice a zonelor rurale, în care agricultura este încă o activitate importantă. Franța are una dintre cele mai mari proporții din UE de tineri fermieri (sub 35 de ani) față de numărul total de manageri de fermă, dar rata de înnoire este în scădere și variază considerabil de la un an la altul, de la o regiune la alta și de la sector la sector. Ponderea persoanelor în vârstă din mediul rural este mai mare (24,3%) decât în restul țării și peste media UE. Rata ocupării rurale (68%), peste media națională, este foarte apropiată de media UE; este însă mai mică pentru femei (62%), din care doar 21% conduc exploatații agricole (o cifră mai mică decât media UE).

- Gestiunea durabilă a pădurilor oferă oportunități excelente de a spori contribuția pădurilor la bioeconomie și la furnizarea de servicii ecosistemice și de biodiversitate. În ciuda acoperirii forestiere considerabile (31,5% din întreg teritoriul național), multe terenuri forestiere nu sunt gestionate activ, ceea ce riscă să le afecteze rolul de rezervoare de carbon, precum și rezistența în fața condițiilor meteorologice extreme sau în furnizarea de alte bunuri și servicii. În perioada 2013-2018, doar 18% din habitatele forestiere acoperite de rețeaua Natura 2000 au fost într-o stare favorabilă de conservare. În ciuda unei îmbunătățiri față de perioada de evaluare anterioară (2007-2012), pădurile franceze sunt încă într-o stare mai proastă decât media UE, problemă pe care Franța trebuie să o abordeze.
- Bioeconomia reprezintă o opțiune strategică pentru dezvoltarea zonelor rurale în conformitate cu obiectivele *Green Deal* și oferă noi oportunități economice fermierilor. În Franța, bioeconomia oferă în mod direct aproape 2 milioane de locuri de muncă și are un potențial enorm de creștere a ocupării forței de muncă până în 2030. Accesul la serviciile de bază în zonele rurale (asistență medicală, îngrijirea copiilor, protecția socială, inclusiv îngrijirea persoanelor în vârstă, accesul la Internet) este esențial pentru încurajarea cetățenilor care ar dori să se stabilească în zonele rurale.

Rețeaua [LEADER](#) a oferit baza și sprijinul necesare proiectelor teritoriale care implementează acțiuni bazate pe strategii locale integrate, direcționate și de jos în sus, care au urmări pozitive asupra dezvoltării locale, mecanismelor financiare și coordonării în zonele rurale. În cadrul programelor de dezvoltare rurală 2014-2020, în Franța au activat 340 de grupuri de acțiune locală pe teritoriul său, acoperind 27.000 de municipalități și 26 de milioane de locuitori (adică 67,5% din totalul populației rurale).

În planul strategic PAC, Franța va trebui să țină seama de diversitatea și de specificul diferitelor regiuni ale țării. Această nevoie este reală și relevantă în cazul zonelor care prezintă nevoi specifice și sunt mai vulnerabile, cum ar fi regiunile ultraperiferice menționate la [articolul 349 din TFUE](#), care ar trebui să facă obiectul unor măsuri adecvate în cadrul instrumentelor relevante PAC.

Efectele factorilor de producție agricolă asupra sănătății umane au devenit o preocupare socială majoră. Bunăstarea animalelor și felul în care animalele de fermă sunt crescute și transportate au devenit din ce în ce mai importante în dezbaterile societății asupra agriculturii, în special creșterea porcilor și a păsărilor. În ceea ce privește utilizarea antimicrobienele, situația în Franța este mai bună decât în alte câteva state membre. Pe de altă parte, utilizarea la scară largă a celor mai periculoase pesticide și riscurile asociate acestora trebuie să scadă în următorii câțiva ani, în concordanță cu ambițiile și obiectivele strategiei *Farm to Fork*. De asemenea, Franța ar trebui să depună eforturi semnificative pentru a adopta diete mai sănătoase și mai durabile din punct de vedere ecologic, în conformitate cu recomandările nutriționale naționale.

În sfârșit, este crucial să se asigure protecția lucrătorilor agricoli, în special a lucrătorilor precari, sezonieri și nedeclarați, pentru a respecta drepturile stabilite prin lege, element esențial al sistemului alimentar echitabil al UE pe care strategia *Farm to Fork* intenționează să-l înființeze.

În concluzie, recomandările sunt următoarele:

- reducerea cantităților de pesticide utilizate și a riscurilor generate de acestea, prin încurajarea utilizării durabile a pesticidelor, în special prin practici de combatere integrată a dăunătorilor.
- reducerea vânzărilor de antimicrobiene. Deși vânzările sunt sub media UE, Franța ar trebui să continue să pună în aplicare măsuri de reducere a utilizării antimicrobienelor în agricultură, de exemplu prin integrarea obiectivelor în acțiunile PAC concrete și mai ambițioase.
- ameliorarea bunăstării animalelor prin măsuri mai ambițioase de încurajare a celor mai bune practici în gestionarea animalelor, în special pentru porci și găini ouătoare, precum și pentru transportul animalelor.
- încurajarea inițiativelor antreprenoriale în zonele rurale, în special prin consilierea numărului relativ mare de tineri în rândul fermierilor, prin promovarea altor activități economice și surse de locuri de muncă și sprijinirea proiectelor colective grație cooperării locale și inițiativei LEADER sau prin instrumente teritoriale multifond ([ITI](#)). De asemenea, Franța ar trebui să continue să sprijine investițiile în infrastructura și serviciile rurale, ținând în special zonele rurale și grupurile vulnerabile, prin realizarea unei combinații adecvate de intervenții, asigurând în același timp sinergii cu alte fonduri ale UE (FEDR, FSE, ERI).
- promovarea managementului durabil al pădurilor prin adoptarea unei abordări multifuncționale care să includă următoarele: protecția pădurilor și refacerea ecosistemelor forestiere în scopul îmbunătățirii serviciilor ecologice și a biodiversității, sprijinirea eforturilor de restabilire a speciilor și habitatelor forestiere în stare bună, integrarea pădurilor în utilizarea și planificarea terenurilor, conservarea stocurilor și creșterea numărului de rezervoare de carbon din păduri, solurile acestora și produsele lemnoase recoltate, sprijin pentru investiții în păduri, silvicultură și bioeconomia circulară pentru a crea valoare adăugată în zonele rurale și a contribui la o economie cu emisii scăzute de carbon.

În cadrul întrevederii din 10 noiembrie 2021 a [Comitetului Stat-Regiuni](#) (înființat prin Legea nr.58/2014, decide asupra implementării fondurilor structurale și de investiții europene în Franța) s-a stabilit alocarea fondurilor FEADR (un pachet anual de 700 milioane euro a fost alocat Regiunilor în perioada 2023-2027), pentru a permite finalizarea planificării financiare a Planului Strategic Național.

UNGARIA

Potrivit [Fișei informative](#) care sintetizează principalele obiective ale Planului de Dezvoltare Rurală al Ungariei, se evidențiază următoarele aspecte:

- Programul de Dezvoltare Rurală al Ungariei a fost adoptat în mod oficial de Comisia Europeană la 10 august 2015 (și modificat ultima dată la 9 septembrie 2019) și cuprinde prioritățile Ungariei în utilizarea celor 4,2 miliarde euro fonduri publice disponibile pentru perioada 2014-2020 (3,4 miliarde euro din bugetul UE și 737 milioane euro din cofinanțarea națională).
- PDR-ul Ungariei pune accent pe acțiunile legate de restaurarea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor, promovarea organizațiilor din lanțul alimentar, managementul riscurilor în agricultură și promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltarea economică în zonele rurale. Se preconizează că aproape 600.000 de ha de terenuri agricole vor face obiectul unor contracte de gestionare care sprijină biodiversitatea, o mai bună gestionare a apei și a solului. În plus, 104.000 ha de păduri vor face obiectul unor contracte de gestionare, în principal pentru protejarea biodiversității. PDR va sprijini 1.624 de proiecte de investiții legate de activități de prelucrare și alte 6.538 de proiecte pentru îmbunătățirea competitivității fermierilor. Tinerii fermieri și lanțul scurt de aprovizionare vor avea subprograme dedicate, în cadrul cărora 3.000 de tineri fermieri și 3.900 de ferme vor primi sprijin direcționat. PDR-ul Ungariei va contribui la incluziunea socială și la dezvoltarea economică în zonele rurale, oferind servicii îmbunătățite pentru 68% din populația rurală. 2.600 de proiecte de investiții vor primi sprijin pentru creșterea eficienței energetice în sectorul agricol și de prelucrare a alimentelor. Ungaria pune un accent deosebit pe inovare atunci când selectează proiecte și 3,6% din cheltuielile publice ale PDR sunt alocate acțiunilor care încurajează inovarea și cooperarea, inclusiv proiectele din cadrul Parteneriatului European pentru Inovare ([EIP-AGRI](#)).

Ungaria este o țară cu 66,3% din suprafață clasificată ca rurală, 33,1% ca fiind intermediară și doar 0,6% urbană. 46% din populație trăiește în mediul rural. Terenul agricol acoperă 57%, iar silvicultura 21% din totalul teritoriului. În comparație cu media UE, sectorul agricol maghiar este atipic, cu o pondere foarte mare a agriculturii (81% din terenul agricol) și puține pășuni (14,2%). Ungaria are condiții agroecologice foarte favorabile pentru producția agricolă, care reprezintă un potențial de creștere economică semnificativ. Ponderea agriculturii în PIB este de 4%, în timp ce industria agricolă în ansamblu (ingineria agricolă și industria chimică, industria de prelucrare a alimentelor etc.) are o pondere de 15% din PIB. Agricultură și industria alimentară sunt piloni importanți ai economiei locale, în special în zonele rurale. Dimensiunea medie a fermei din Ungaria este de 8,1 ha, mult sub media UE; 87% dintre ferme au mai puțin de 5 ha. Vârsta medie a fermierilor din Ungaria este de 56 de ani; de aceea este nevoie urgentă

de reînnoire generațională. Amploarea cooperării orizontale și verticale în sectorul agroalimentar maghiar este scăzută. Rata ocupării în mediul rural este scăzută, iar rata șomajului pentru tineri și femei este deosebit de ridicată în comparație cu media națională.

În ceea ce privește schimbările climatice, Ungaria este frecvent afectată de fenomene naturale, precum seceta și inundațiile, și există nevoia clară a unei gestionări mai eficiente a apelor. Ungaria are un sistem de irigare limitat și relativ învechit (doar 2,4% din suprafața agricolă este irigată). Producția ecologică este printre cele mai scăzute din UE, cu 2,7%. În ceea ce privește biodiversitatea, 83% din habitate sunt în stare precară. Principalele provocări de mediu care trebuie abordate se referă la protecția biodiversității, calitatea apelor de suprafață și subterane și eroziunea solului.

În abordarea acestor provocări, PDR-ul Ungariei va finanța acțiuni în cadrul tuturor celor șase priorități de dezvoltare rurală, cu un accent deosebit pe restaurarea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor legate de agricultură și silvicultură, precum și promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei/dezvoltarea economică în zonele rurale, organizarea lanțului alimentar și managementul riscurilor în agricultură.

- Transferul de cunoștințe și inovarea în agricultură, silvicultură și zonele rurale: Ungaria investește destul de mult în acțiuni legate de această prioritate. Transferul de cunoștințe va aborda formarea, acțiunile de informare, schimburile de experiență și vizitele în ferme, serviciile de consultanță și formarea consilierilor. În total, 46.400 de participanți vor beneficia de formare susținută de PDR. Un element important este inovația: 470 de proiecte vor fi sprijinite pentru a consolida legătura între sectoarele agricultură, alimentație și forestier, cercetare și inovare, dintre care 70 vor fi în active cadrul Parteneriatului European pentru Inovare.
- Competitivitatea sectorului agricol și a silviculturii durabile: având în vedere îmbătrânirea populației de fermieri și dimensiunea redusă a exploatațiilor agricole din Ungaria, PDR va sprijini start-up-urile a 3.000 de tineri fermieri și dezvoltarea a 1.500 de ferme mici. Investițiile și modernizarea a 6.538 de ferme existente și competitive sunt, de asemenea, programate cu o direcție clară pe zootehnie, horticulură și pe sprijinirea tinerilor fermieri.
- Organizarea lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, bunăstarea animalelor și gestionarea riscurilor în agricultură: în cadrul acestei priorități, Ungaria va sprijini 1.624 de proiecte care vizează dezvoltarea procesării și a marketingului, îmbunătățirea poziției pe piață a fermierilor prin sprijinirea înființării a 100 de grupuri de producători, care vor reuni 2.000 de fermieri. Ungaria va sprijini, de asemenea, participarea fermierilor la programele de asigurare a calității și la activitățile de promovare a calității. Ungaria introduce, de asemenea, instrumente de management al riscului. Primele de asigurare și sprijinul pentru stabilizarea veniturilor vor fi acordate pentru 15.208 ferme.

- Restaurarea, conservarea și îmbunătățirea ecosistemelor legate de agricultură și silvicultură - în cadrul acestei priorități, Ungaria vizează teritoriile cu risc de inundații și de secetă, precum și zonele cu valoare naturală ridicată. Aproximativ 11,7% din terenurile agricole și 5% din păduri vor face obiectul unor contracte de management pentru susținerea biodiversității, pentru a îmbunătăți gestionarea apei și a solului. Aproximativ 30% din fondurile FEADR alocate vor fi utilizate pentru plăți pe suprafață către fermieri pentru utilizarea practicilor de gestionare a terenurilor ecologice/prietenoase cu clima, inclusiv agricultura organică, sprijin pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale și sprijin pentru zonele aflate în gestionarea Natura 2000. Peste 111.000 de hectare de teren agricol vor primi sprijin fie pentru convertire, fie pentru menținerea agriculturii ecologice.
- Eficiența resurselor și climă: PDR pune un accent puternic pe investițiile legate de eficiența energetică în sectoarele agricultură și procesare alimente și vizează sprijinirea a 2.600 de proiecte. Eficiența sistemelor existente de management al apei va fi, de asemenea, îmbunătățită pentru o suprafață de 6.000 ha de teren agricol. În cadrul acestei priorități, PDR va urmări stocarea carbonului în principal prin sprijinirea împăduririi, a sistemelor agrosilvice, a prevenirii și refacerii daunelor aduse pădurilor, a îmbunătățirii rezistenței și a valorii de mediu a ecosistemelor forestiere, precum și prin conservarea acestora, inclusiv prin stimularea serviciilor de protecție și conservare a pădurilor. PDR va urmări, de asemenea, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac prin investiții în gestionarea gunoierului de grajd.
- Incluziunea socială și dezvoltarea locală în zonele rurale: PDR completează alte intervenții ale UE în zonele rurale - sprijină diversificarea activităților fermierilor și îmbunătățește accesul la serviciile locale (piețe locale, întreprinderi sociale, drumuri secundare, gospodării); sprijină dezvoltarea serviciilor de bază în satele mici și foarte mici prin tratarea apelor uzate în satele cu mai puțin de 2.000 de locuitori și prin înființarea de spații comunitare multifuncționale în satele cu mai puțin de 1.000 de locuitori. Strategiile de Dezvoltare Locală vor fi implementate prin Grupurile de Acțiune Locală LEADER și vor acoperi peste 68% din populația rurală. Datorită operațiunilor programate în cadrul acestei priorități, vor fi create 4.500 de locuri de muncă, iar 68% din populația rurală va beneficia de servicii îmbunătățite.

Cele patru măsuri majore ale PDR în termeni bugetari (finanțare publică totală) sunt:

- 1.380 milioane euro alocate măsurii 4 (Investiții în active fizice);
- 757 milioane euro alocate măsurii 10 (Agro-mediu-climat);
- 305 milioane euro alocate pentru măsura 6 (Dezvoltarea fermei și a afacerilor);
- 278 milioane euro alocate măsurii 7 (Servicii de bază în zonele rurale).

Recomandările Comisiei pentru planul strategic PAC al Ungariei, la capitolul *Consolidarea structurii socio-economice a zonelor rurale și abordarea cerințelor societății*, sunt următoarele:

- Cu toate progresele înregistrate în mai multe domenii - datorită investițiilor publice și creșterii economice robuste din Ungaria - zonele rurale suferă în continuare de mai multe dezavantaje, inclusiv de lipsa infrastructurii și serviciilor de bază, investițiilor și inovației. De asemenea, în zonele rurale există o rată ridicată a sărăciei, în comparație cu zonele urbane, respectiv: șomaj ridicat în rândul grupurilor vulnerabile, o populație îmbătrânită și niveluri de educație și formare mai scăzute (în agricultură și în alte sectoare). Rata activității economice în rândul femeilor este deosebit de scăzută. Aceste puncte slabe au dus la imigrare, în special în rândul tinerilor și femeilor. Rata de ocupare a forței de muncă poate fi îmbunătățită prin investiții direcționate în competențe umane, servicii de bază, infrastructură și prin stimularea dezvoltării economice în zonele rurale (de exemplu, prin bioeconomie). Agricultură deține încă un rol important în economia rurală, dar se confruntă cu dificultăți în atragerea de populație activă / tânără în zona rurală. Pe lângă problemele structurale din zonele rurale, tinerii fermieri se confruntă cu obstacole suplimentare în forma lipsei de finanțare și a accesului la teren. În plus, ar trebui depuse eforturi pentru a reduce decalajele de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, salariile, pensiile și luarea deciziilor.
- În ceea ce privește tranziția către alimente sigure, hrănitoare și durabile și bunăstarea animalelor, situația este mixtă în Ungaria. Vânzarea de produse pentru protecția plantelor scade lent, iar tendința trebuie încurajată în continuare având în vedere obiectivele *Green Deal*, acordând prioritate reducerii pesticidelor mai periculoase și utilizarea managementului integrat al dăunătorilor. În ceea ce privește utilizarea antimicrobienele, există loc de îmbunătățire dacă Ungaria dorește să contribuie la obiectivele *Green Deal* de a reduce vânzările cu 50%. Provocările asociate cu bunăstarea animalelor și biosecuritatea, având în vedere riscul de pestă porcină africană (PPA), persistă, cerând o conștientizare continuă. Ungaria ar trebui, de asemenea, să promoveze diete mai sănătoase, deoarece are o rată mare a bolilor netransmisibile din cauza factorilor de risc alimentar. Noile așteptări ale consumatorilor la un mediu mai prietenos cu natura, tradițional, agricultură locală și de calitate, care produce alimente mai sănătoase și mai durabile, cu utilizarea inovației și a noilor tehnologii au, de asemenea, potențialul de a conduce la schimbarea metodelor de producție, de a crește atractivitatea sectorului și, prin urmare, de a contribui la revigorarea zonelor rurale. Prin urmare, acestea ar trebui abordate într-un mod mai concentrat.

În mod evident, standardele înalte ale agriculturii UE vor trebui păstrate în acest proces. De exemplu, asigurarea protecției lucrătorilor din agricultură, în special a celor cu

locuri de muncă precare, sezoniere și nedeclarate, va juca un rol major în realizarea respectării drepturilor consacrate în legislație. Astfel de reguli sunt, de asemenea, un element esențial al sistemului alimentar echitabil, prevăzut în Strategia *Farm to Fork*.

Consolidarea structurii socio-economice a zonelor rurale și abordarea cerințelor societății se vor realiza prin:

- Inversarea tendințelor de depopulare și îmbătrânire în Ungaria rurală, prin sprijinirea investițiilor în accesul la servicii și infrastructură de bază, stimularea activității economice locale și prin sprijinirea inițiativelor locale și a noilor sectoare (bioeconomie), cu o atenție deosebită la cele mai vulnerabile grupuri. Procedând astfel, va fi important să se asigure sinergii cu alte fonduri UE și naționale.
- Crearea unui sector agricol mai atractiv pentru nou-veniți, cu o atenție deosebită asupra teritoriilor nedezvoltate, prin sprijinirea utilizării de soluții locale inteligente și inovatoare, care contribuie (acolo unde este necesar) la soluționarea problemelor de acces la teren, credit și formare.
- Reducerea semnificativă a utilizării antimicrobienelelor în agricultură, având în vedere că cifrele indică vânzări de antimicrobiene peste media UE. Ungaria este încurajată să utilizeze toate instrumentele disponibile, inclusiv instrumentele din cadrul PAC, pentru a sprijini fermierii, de exemplu, prin promovarea celor mai bune practici privind utilizarea redusă și prudentă a antimicrobienelelor, managementul în zootehnie, biosecuritatea, prevenirea și controlului infecțiilor.
- Bunăstarea animalelor, în special a porcilor, și biosecuritatea fermei, prin sprijinirea bunelor practici pentru creșterea animalelor.
- Reducerea cantităților și riscurilor celor mai periculoase pesticide utilizate și promovarea utilizării durabile a acestora, în special prin practici de management integrat al dăunătorilor.

BIBLIOGRAFIE

Politici și documente europene:

- Dezvoltarea rurală, https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/rural-development_en ;
- Noua politică agricolă comună 2023-2027, https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/new-cap-2023-27_en ;
- Recomandări adresate statelor membre cu privire la planurile lor strategice pentru Politică Agricolă Comună, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0846&from=EN> ;
- Pactul Verde European (GreenDeal), https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro ;
- Strategia Farm to Fork, https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy_ro ;
- Strategia privind Biodiversitatea, 2030, https://ec.europa.eu/environment/strategy/biodiversity-strategy-2030_en ;
- Analiza legăturii dintre reforma PAC și Green Deal, 2020, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/sustainability_and_natural_resources/documents/analysis-of-links-between-cap-and-green-deal_en.pdf ;
- Fondul Agricol European pentru Dezvoltare Rurală, <https://www.fi-compass.eu/esif/eafrd> ;
- Fondul European de Dezvoltare Regională, https://ec.europa.eu/regional_policy/en/funding/erdf/ ;
- Fondul European de Garantare Agricolă, <http://www.finantare-rurala.ro/despre/ce-este-fega.html> ;
- Politică de coeziune 2021-2027, https://ec.europa.eu/regional_policy/en/2021_2027/ ;
- Rețeaua Europeană pentru Dezvoltare Rurală, https://enrd.ec.europa.eu/enrd-thematic-work/long-term-rural-vision/long-term-rural-vision-portal_en ;
- Parteneriatul European pentru Inovare în Agricultură, <https://ec.europa.eu/eip/agriculture/> ;
- Legislație europeană privind dezvoltarea rurală, https://enrd.ec.europa.eu/policy-in-action/rural-development-legislation_en ;
- Fișe analitice de țară privind planurile PAC, https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/facts-and-figures/performance-agricultural-policy/agriculture-country/cap-specific-objectives-country_en ;
- Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018PC0392&from=EN> ;

- Viziunea UE pe termen lung, până în 2040, pentru zonele rurale, https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/long-term-vision-rural-areas_en ;
- *NextGenerationEU*, https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_en#nextgenerationeu .

Austria

- Programul Național de Dezvoltare Rurală, https://info.bmlrt.gv.at/themen/landwirtschaft/eu-agrarpolitik-foerderungen/laendl_entwicklung/leprogramm.html ;
- Nevoile financiare în sectoarele agricol și agroalimentar în Austria, 2020, https://www.fi-compass.eu/sites/default/files/publications/financial_needs_agriculture_agrifood_sectors_Austria.pdf ;
- Dezvoltarea rurală, Ministerul Federal al Agriculturii, Regiunilor și Turismului, https://info.bmlrt.gv.at/themen/landwirtschaft/eu-agrarpolitik-foerderungen/laendl_entwicklung.html ;
- Fișă de țară, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/rpd-factsheet-austria_en.pdf ;
- Recomandările Comisiei Europene pentru planul strategic PAC al Austriei, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020SC0367> .

Franța

- Programul Național de Dezvoltare Agricolă și Rurală 2022-2027, <https://agriculture.gouv.fr/le-programme-national-de-developpement-agricole-et-rural-pndar-2022-2027> ;
- Recomandările Comisiei Europene privind planul strategic PAC al Franței, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/fr-swd2020_379-other-swp_fr.pdf ;
- Fișă de țară, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/rdp-factsheet-france-rural-network_fr.pdf ;
- Nevoile financiare în sectoarele agricol și agroalimentar în Franța, https://www.fi-compass.eu/sites/default/files/publications/financial_needs_agriculture_agrifood_sectors_France_0.pdf ;
- Proiectul planului strategic 2023-2027, <https://agriculture.gouv.fr/consultation-du-public-projet-de-plan-strategique-national-de-la-france-pour-la-future-politique> .

Ungaria

- Fișă de țară, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/rdp-factsheet-hungary_en.pdf ;
- Recomandările Comisiei Europene privind planul strategic PAC al Ungariei, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/hu-swd2020_397-other-swp_hu.pdf ;
- Ministerul Agriculturii, <https://2015-2019.kormany.hu/en/ministry-of-agriculture> .